**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении  
филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап № 1.2.1.**

**Оглавление**

[**1.** **Вводная часть** 4](#_Toc41936863)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 4](#_Toc41936864)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 4](#_Toc41936865)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 5](#_Toc41936866)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 5](#_Toc41936867)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 7](#_Toc41936868)

[**2.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 10](#_Toc41936869)

[**3.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 18](#_Toc41936870)

[**4.** **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 25](#_Toc41936871)

[**4.1.** **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования** 26](#_Toc41936872)

[**4.2.** **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов** 26](#_Toc41936873)

[**4.3.** **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь** 36](#_Toc41936874)

[**4.4.** **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки** 38](#_Toc41936875)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» (далее – регулируемая организация) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Ростовской области, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» в регулирующий орган – РСТ Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых РСТ Ростовской области при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых РСТ Ростовской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН / КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года, на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Юг» (ПАО «Россети Юг»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области.

**Этап № 1.2.1.**

* + 1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых РСТ Ростовской области в расчет тарифов филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой РСТ Ростовской области в расчет тарифов филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на 2019 год (с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес РСТ Ростовской области), Исполнитель отмечает отсутствие достаточного объема документов, подтверждающих фактически понесенные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расходы в 2017 году, и обосновывающих плановые расходы на 2019 год.

В составе обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» Исполнителю для проведения экспертизы тарифно-балансовых решений РСТ Ростовской области, не по всем статьям затрат представлены первичные документы и данные бухгалтерского учета, подтверждающие фактические затраты за 2017 год.

Проведенный Исполнителем анализ показал наличие превышения фактических показателей расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» над плановыми (утвержденными) величинами за 2017 год.

Исполнитель обоснованно полагает, что отсутствие в материалах тарифной заявки подтверждения фактических понесенных расходов дает РСТ Ростовской области основания ссылаться на отсутствие документального подтверждения экономической обоснованности и целесообразности понесенных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расходов и исключать заявленные расходы из НВВ Филиала при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования.

Кроме того, отсутствие первичных документов затрудняет проведение экспертизы на предмет определения экономически обоснованного размера фактически понесенных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расходов за прошедший период регулирования при проведении корректировки НВВ, связанной с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка.

Также Исполнитель обоснованно полагает, что учет РСТ Ростовской области отдельных статей расходов в условиях отсутствия достаточного пакета документов, подтверждающих экономическую обоснованность фактических расходов за прошедший период регулирования и плановых расходов на очередной период регулирования, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РСТ Ростовской области.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:

1. Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или руководящими лицами филиала;
2. Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

В связи с недостаточностью документального подтверждения со стороны ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», а также отсутствием дополнительных пояснений в Заключении экспертизы на 2019 год, по мнению Исполнителя, существует риск признания федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РСТ Ростовской области учета ряда расходов.

С целью повышения качества экспертного заключения и прозрачности принимаемых РСТ Ростовской области тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения регулирующего органа.

С целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений РСТ Ростовской области или их невключения в необходимую валовую выручку филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в следующем составе:

**По всем статьям затрат:**

* пояснительная записка с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов (при этом обратить внимание на обязательность соблюдения соответствия между величинами, отражаемыми в пояснительной записке и в обосновывающих документах);
* расчет, обосновывающий увеличение расходов на очередной период регулирования с указанием причин увеличения расходов. Расчет должен содержать количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов по статьям;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);
* договоры, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования,
* договоры, заключенные на плановый период регулирования при наличии;
* акты сдачи-приемки выполненных работ по каждому договору, учтенному в расчетах по статьям затрат;
* формы бухгалтерской отчетности за базовый (фактический) год;
* документы, подтверждающие учтенные в расчетах значения, за период, предшествующий периоду регулирования, за период регулирования, документально удостоверенные (наличие подписей): графики работ; прайс-листы; коммерческие предложения; технические задания.

**По отдельным статьям затрат, по которым отмечена документальная необоснованность заявленного филиалом ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» уровня расходов:**

* По статье «Плата за аренду имущества и лизинг»:
* Пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* Документы, подтверждающие продления сроков действия договоров аренды на регулируемый период;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Реестр платежных поручений (с указанием сумм) об уплате по договорам аренды земельных участков за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Пообъектный расчет арендной платы за земельные участки с указанием площадей земельных участков, кадастровой стоимости земельных участков, ставок арендной платы;
* Копии договоров на аренду земельных участков, в том числе дополнительные соглашения и уведомления об изменении размера платы за аренду земли;
* Документы, подтверждающие изменение размера платы за аренду земельных участков.
* По статье «Налоги»:
* Расчет долей отнесения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии плановых расходов на налог на землю, транспортный налог, водный налог, плату за НВОС на период регулирования;
* Пообъектный расчет земельного налога на период регулирования с указанием площадей земельных участков, их кадастровой стоимости, ставки налога;
* Пообъектный расчет налога на недвижимое имущество Филиала на предстоящий период регулирования без учета вводов 4 квартала текущего периода регулирования и предстоящего периода регулирования;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие остаточную стоимость объектов основных средств по состоянию на начало и конец периода регулирования;
* Пообъектный расчет транспортного налога на предстоящий период регулирования;
* Документы, подтверждающие право пользования недрами и утвержденные квартальные (годовые) лимиты водопользования;
* Документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и объемы образования отходов, исходя из которых определена сумма платы за размещение отходов и плата за предельно допустимые выбросы на период регулирования.
* По статье «Амортизация»:
* Пояснительную записку, содержащую информацию по расходам как филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», так и исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», распределенных на Филиал»;
* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Расчет амортизационных отчислений на плановый период регулирования с указанием даты ввода ОС в эксплуатацию по данным бухгалтерского учета;
* Расчет амортизационных отчислений исполнительного аппарата, распределенных на Филиал с указанием перечня амортизационных групп (с 1 по 10), информации о дате ввода объекта по данным бухгалтерского учета, сроков полезного использования, в соответствии с которыми объекты поставлены на учет; максимальных сроков полезного использования и суммы амортизации за 2018 в пересчете на максимальные СПИ.
* По статье «Проценты по кредитам банков»:
* Расчет кассовых разрывов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии за три отчетных года, 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования, и на период регулирования;
* Движение потоков и кредитов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Динамика изменения дебиторской задолженности за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Структура дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Обороты счета 62 в разрезе контрагентов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за отчетный год и истекший период года, предшествующего периоду регулирования;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 9 месяцев года, предшествующего периоду регулирования;
* Реестры судебных дел за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Расчет плановой доли распределения расходов на уплату процентов ПАО «МРСК Юга» по филиалам, расчет доли распределения расходов на уплату процентов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на период регулирования.
* По статье «Расходы по оплате услуг кредитных организаций»:
* Расчет фактических затрат с предоставлением данных бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счета);
* Данные о действующих тарифах банка на момент подачи тарифной заявки;
* Данные о долях распределения расходов исполнительного аппарата на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Данные о долях распределения расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по виду деятельности «Передача электроэнергии».
* По статье «Выпадающие доходы от льготного ТП»:
* Расчет размера выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств, в соответствии с приложениями Методических указаний № 215-э/1;
* Реестры договоров дополнить датой актов об осуществлении технологического присоединения льготных категорий потребителей.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

***Экспертиза обоснованности принятого регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.***

РСТ Ростовской области постановлением от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» в нарушение пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь установлен по уровням напряжения, а не средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения. РСТ Ростовской области принято решение в соответствии с Приложением N 9 к форме «Долгосрочные параметры регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций», утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 28 марта 2013 г. № 313-э, которым предусмотрено было утверждение уровня потерь в разрезе уровней напряжения. Данный приказ не был скорректирован после утверждения Постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 № 1074 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам применения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| - | 3,07% | 3,45% | 7,84% | 12,76% |

Как следует из положений пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178 расчет уровня потерь электрической энергии производится на основании фактических величин отпуска территориальной сетевой организации электрической энергии в сеть за последний истекший год. Следовательно, расчет уровня потерь на 2018 год должен определяться исходя из фактических величин отпуска в сеть филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год.

Долгосрочный параметр – уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям устанавливается на долгосрочный период регулирования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования   
№ 1178. В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 пересмотр производится на основании решения Правительства Российской Федерации, решений судебных инстанций и приказов (предписаний) ФАС России. Согласно действующему законодательству в энергетике полномочия по утверждению методики определения и компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях, а также нормативов потерь электрической энергии переданы Минэнерго России.

По данным формы № 46-ээ (передача) филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год по сетям ВН, СН и НН отпуск в сеть и потери электрической по уровням напряжения за 2016 год составляют:

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть  с учетом потребителей «последней мили» и присоединенных к шинам ПС | тыс. кВтч | 14 516 885,0 | 13 396 801,0 | 3 272 225,0 | 4 358 438,0 | 2 372 146,33 |
| Фактические потери электрической энергии | тыс. кВтч | 1 279 825,57 | 272 262,37 | 112 745,22 | 389 359,66 | 505 458,33 |
| % | 8,81 | 2,03 | 3,45 | 8,93 | 21,31 |
| Отпуск электрической энергии в сеть,  **без учета потребителей** «последней мили» и присоединенных к шинам ПС | тыс. кВтч | 10 001 846,44 | 8 881 762 | 3 272 225,0 | 4 358 438,46 | 2 372 146,33 |
| Потери электрической энергии | % | 12,79 | 3,07 | 3,45 | 8,93 | 21,31 |

Согласно положениям пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178, по напряжениям уровни потерь рассчитаны исходя из минимального значения нормативов потерь, определенных по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674, и фактических значений уровней потерь за последний истекший период регулирования (2016 год).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Норматив потерь электрической энергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 | 4,00% | 5,40% | 7,84% | 12,76% |
| Факт за 2016 год | 3,07% | 3,45% | 8,93% | 21,31% |
| Минимальное значение | 3,07% | 3,45% | 7,84% | 12,76% |

Исходя из минимальных значений относительных потерь по уровням напряжения рассчитано средневзвешенное значение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям:

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть,  без учета потребителей «последней мили» и присоединенных к шинам ПС | тыс. кВтч | 10 001 846,44 | 8 881 762 | 3 272 225,0 | 4 358 438,46 | 2 372 146,33 |
| Уровень потерь электрической энергии по уровням напряжения | % | - | 3,07% | 3,45% | 7,84% | 12,76% |
| Абсолютная величина потерь электрической энергии | тыс. кВтч | 1 029 395,04 | 272 262,37 | 112 745,22 | 341 701,58 | 302 685,87 |
| Средневзвешенный уровень потерь электрической энергии (без учета потребителей «последней мили» и присоединенных к шинам ПС) | % | 10,29% |  |  |  |  |

Из результатов расчета видно, что уровни потерь, определенные Исполнителем по напряжениям, совпадают с нормативами потерь, утвержденными РСТ Ростовской области по соответствующим уровням напряжения на долгосрочный период регулирования 2018 - 2022 годов.

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2020 № 246 внесены изменения в Основы ценообразования № 1178, которыми предусматривается включение экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, которая будет учитываться в составе необходимой валовой выручки в течение 10 лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута. Согласно пункту 34 (2) -34 (3) Основ ценообразования № 1178 экономия расходов на оплату потерь электрической энергии будет рассчитываться из величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть сетевой организации и уровня потерь электрической энергии. Исполнителем рекомендуется установить средневзвешенный уровень потерь на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы.

***Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей.***

Согласно Графику прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), сетевые организации представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совету рынка следующую информацию не позднее 1 апреля и 15 августа года, предшествующего году, на который формируются показатели Сводного прогнозного баланса:

* Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях (форма 3.1);
* Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (форма 16).

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Ростовской области на 2019 год (далее - Сводный прогнозный баланс на 2019 год), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Факт 2017** | **Факт 2018** | **ТБР 2019** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Прием в сеть | млн. кВтч | 14 165,28 | 14 011,88 | 13 685,67 |
| Потери | млн. кВтч | 1 227,4 | 1203,45 | 1 206,04 |
| % | 8,66% | 8,59% | 8,81% |
| Котловой полезный отпуск котла Ростовэнерго | млн. кВтч | 12 749,4 | 12 684,86 | 12 345,00 |
| население | млн. кВтч | 1541,690 | 1583,58 | 1 590,48 |
| прочие потребители | млн. кВтч | 5 402,9 | 5 229,87 | 5 250,68 |
| сальдо-переток в сети АО «Донэнерго» |  | 5 804,8 | 5 871,41 | 5 503,84 |

По форме № 46-ээ (передача) за 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» представлены следующие показатели.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2019 год** | | | **Откл. факта 2019 от плана 2019 года** | |
| **Предложение** | **ТБР** | **Показатели формы 46-ээ (передача)** | **прирост, млн. кВтч** | **прирост, %** |
| **Полезный отпуск** | **12 190,40** | **12 345,00** | **12 094,38** | **- 250,62** | **-2,0%** |

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Основной составляющей при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии являются балансовые показатели, утвержденные ФАС России в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, которые служат для расчетов между электросетевыми организациями (котлодержателями) и потребителями, устанавливаются дифференцированно по уровням напряжения:

в двухставочном выражении:

* ставка на содержание электрических сетей рассчитывается за МВт заявленной мощности потребителя;
* ставка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии рассчитывается на плановый полезный отпуск электроэнергии потребителям;

в одноставочном выражении:

* на плановый полезный отпуск электроэнергии потребителям.

Итоговые балансовые решения принимаются ФАС России не позднее, чем за 2 месяца до начала соответствующего периода регулирования с максимальным сроком продления не более, чем на 30 дней.

Согласно нормативным документам установлен следующий порядок формирования сводного прогнозного баланса. Электросетевая организация два раза в год предоставляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, АО «СО ЕЭС», Ассоциацию «НП Совет рынка» предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России: не позднее 1 апреля и   
15 августа (уточненные предложения).

На основании рассмотрения таких предложений региональным регулирующим органом и Системным оператором формируется обобщенное по субъекту Российской Федерации предложение по сводным прогнозным балансам, которое в дальнейшем является основанием для формирования ФАС России сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, а также параметром расчета регулируемых цен (тарифов).

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178 и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель рекомендует направлять абсолютное значение потерь электрической энергии по форме 3.1 на будущие периоды регулирования согласно Графику прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), рассчитанное исходя из относительных величин уровня потерь электрической энергии в сетях.

В целях формирования Сводного прогнозного баланса на 2021 год и распределения объемов полезного отпуска по прочим потребителям по уровням напряжения, Исполнитель рекомендует направлять балансовые предложения с учетом фактической доли полезного отпуска по каждому уровню напряжения, рассчитанной по данным за последний истекший год, динамики объемов электропотребления в регионе и планируемого изменения потребления за счет ввода/вывода мощностей конечных потребителей.

В соответствии с пунктом 14 Приложения 1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 (далее Порядок формирования сводного прогнозного баланса), утверждение сводного прогнозного баланса происходит не позднее 1 июля предшествующего года.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

2019 год является вторым годом очередного долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг.

Расчет необходимой валовой выручки на первый (базовый) период регулирования в течение долгосрочного периода регулирования, при применении метода индексации необходимой валовой выручки производится согласно формуле 1 пункта 11 Методических указаний № 98-э:

,

На последующие годы долгосрочного периода базовый уровень подконтрольных расходов не пересматривается, а индексируется по формуле (2) пункта 11 Методических указаний № 98-э:

**Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (с изменениями на 24 августа 2017 года)**

### 

### **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования расчета величины подконтрольных расходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее:

* Расчет величины подконтрольных расходов на 2019 год, произведенный РСТ Ростовской области, выполнен в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э;
* Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго», принятые в расчет подконтрольных расходов на 2019 год, соответствуют параметрам, утвержденным постановлением РСТ Ростовской области от 28.11.2019 № 57/4;
* ИПЦ 104,6% соответствует базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года по состоянию на 28.11.2018 года;
* В соответствии с расчетом филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» увеличение количества условных единиц в 2019 году по сравнению с величиной, принятой на 2018 год, обусловлено увеличением количества выключателей нагрузки, КТП, ТП.

Долгосрочные параметры регулирования утверждены постановлением РСТ Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области».

Позиция, описание и расчеты РСТ Ростовской области по расчету индекса эффективности подконтрольных расходов не отражены как в Заключении экспертизы на 2018 год, так и в Выписке из Протокола заседания правления РСТ Ростовской области от 29.12.2017 от № 86. При этом утвержденная величина индекса эффективности (1%) соответствует заявленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и, по мнению Исполнителя, является обоснованной (детальное описание позиции Исполнителя представлено в разделе 5.1 Отчета по этапу 1.1.1).

Расчет показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии выполнен РСТ Ростовской области в соответствии с требованием действующих Методических указаний № 1256.

Ввиду отсутствия расчетов и обоснования РСТ Ростовской области по соответствующим показателям как в Заключении экспертизы на 2018 год, так и в Выписке из Протокола, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» усилить работу с РСТ Ростовской области с целью повышения прозрачности принимаемых тарифно-балансовых решений и отражения указанных позиций в соответствующих документах Службы.

Исполнитель полагает, что отражение соответствующих расчетов и обоснований также особенно актуально в условиях неприменения при установлении индекса эффективности подконтрольных расходов положений действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также того факта, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной порядок определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов (детальное описание представлено в разделе 5.1. Отчета по этапу 1.1.1).

Исполнитель отмечает, что ФАС России разработан проект приказа «О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на следующий долгосрочный период регулирования (с 2023 года) осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

**Аренда**

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации, налога на имущество и налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

В соответствии с абзацем 5 пункта 17 ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в том числе земельные участки). Согласно статье 374 Налогового кодекса при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.

Однако в соответствии со статьей 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 утверждены Правила определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации (далее – Правила № 582).

Положениями Правил № 582 устанавливается порядок определения размера арендной платы, а также порядок индексации арендной платы и ее внесения на счета территориальных органов Федерального казначейства для ее распределения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Так пунктом 8 Правил № 582 установлено, что арендная плата ежегодно, но не ранее чем через год после заключения договора аренды земельного участка, изменяется в одностороннем порядке арендодателем на размер уровня инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, который применяется ежегодно по состоянию на начало очередного финансового года, начиная с года, следующего за годом, в котором заключен указанный договор аренды.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования представлять документы в соответствии с рекомендациями Исполнителя, указанными в разделе 2 настоящего отчета.

**Налоги**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов на оплату налогов, Исполнитель отмечает следующее.

Расходы по налогу на имущество заявлены филиалом ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» и учтены РСТ Ростовской области с учетом плановых вводов 4 квартала 2018 года и плановых вводов 2019 года в соответствии с инвестиционной программой ПАО «Россети Юг».

На основании изложенного выше, а также принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования №1178 и официальную позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств, Исполнитель рекомендует при формировании расчетов плановых расходов на очередной период регулирования руководствоваться следующими принципами:

* Транспортный налог. Производить расчет на основании налоговых деклараций за прошедший период регулирования с отнесением величины соответствующего налога на деятельность по передаче электрической энергии, исходя из фактического коэффициента распределения расходов. В отношении транспортных средств, введенных в эксплуатацию в текущем периоде регулирования к расчетам прилагать первичные документы, содержащие и подтверждающие параметры расчета.
* Налог на имущество. Дополнительно предоставлять карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за истекший период текущего отчетного периода.
* Водный налог. Производить расчет исходя из фактических объемов водопотребления за прошедший период регулирования, налоговых ставок и повышающих коэффициентов.
* Плата за негативное воздействие на окружающую среду. Производить расчет с учетом нормативов образования отходов, лимитов на их размещение и объемов образования отходов.

**Амортизация**

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Инвентарные карточки учета объектов ОС, принятых на баланс организации ОС за 2017 год представлены не в полном объеме и не представлены за истекший период 2018 года;
* Не представлен расчет амортизационных отчислений по объектам ОС, введенным в эксплуатацию по состоянию на 01.10.2018 года;
* Не представлен отчет об использовании амортизации за 2017 год и истекший период 2018 года;
* Не представлены уточненные расчеты амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов филиала   
  ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» по передаче электрической энергии в формате таблиц П1.17 и П1.17.1 Методических указаний № 20-э/2.

Расчет амортизационных отчислений по введенным в эксплуатацию объектам ОС содержит перечень амортизационных групп (с 1 по 10), срок полезного использования, в соответствии с которым объекты поставлены на учет; максимальный срок полезного использования; сведения об остаточной стоимости ОС на 31.12.2017 года и сумму амортизации за 2018 по данным бухгалтерского учета и сумму амортизации за 2018 в пересчете на максимальные СПИ. При этом расчет не содержит информацию о дате ввода объекта по данным бухгалтерского учета.

Исполнитель отмечает, что расчет амортизационных отчислений по исполнительному аппарату не содержит перечень амортизационных групп (с 1 по 10), информацию о дате ввода объекта по данным бухгалтерского учета, срок полезного использования, в соответствии с которым объекты поставлены на учет; максимальный срок полезного использования и сумму амортизации за 2018 в пересчете на максимальные СПИ.

Учитывая, что абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

Вместе с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации при определении амортизации, а также, учитывая официальную позицию ФАС России в отношении расчета амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта ОС с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам ОС, фактически введенным в эксплуатацию, в том числе и в периоде (году), предшествующем периоду регулирования.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» «Ростовэнерго» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять за истекший период инвентарные карточки учета ОС, акты ввода в эксплуатацию, приказы о постановке на бухгалтерский учет основных средств.

**Проценты по кредитам банков**

Исполнитель обращает внимание, что действующим законодательством Российской Федерации в области тарифного регулирования в электроэнергетике не регламентирован порядок определения процентной ставки по кредитам, применяемой для расчета экономически обоснованного размера расходов на проценты по кредитам.

Согласно пункту 1 статьи 269 Налогового кодекса по долговым обязательствам любого вида доходом (расходом) признаются проценты, исчисленные исходя из фактической ставки, если иное не установлено настоящей статьей.

Исполнитель отмечает, что положениями Основ ценообразования № 1178 установлено, что расходы на обслуживание кредитов, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала гарантирующих поставщиков при просрочке платежей со стороны покупателей (потребителей) электрической энергии (мощности), включающие в том числе просроченную задолженность предыдущих лет, учитываются исходя из процентной ставки, не превышающей средневзвешенной ключевой ставки, рассчитанной на основании установленных Центральным банком Российской Федерации значений ключевой ставки на базовый период регулирования, увеличенной на 4 процентных пункта.

При этом Исполнитель полагает, что учет расходов в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье «Проценты по кредитам банков» в условиях отсутствия достаточного пакета документов, подтверждающих фактические расходы за истекший период года, предшествующего периоду регулирования, и экономическую обоснованность плановых расходов на очередной период регулирования, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны органа регулирования и выдано предписание об изъятии из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» неподтвержденных документально расходов.

С целью подтверждения экономической обоснованности привлечения кредитных средств для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и исключения рисков изъятия расходов по статье «Проценты по кредитам банков» Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования, в том числе в рамках дополнительной заявки:

* Расчет кассовых разрывов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии за три отчетных года, 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования, и на период регулирования;
* Движение потоков и кредитов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Динамика изменения дебиторской задолженности за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Структура дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Обороты счета 62 в разрезе контрагентов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за отчетный год и истекший период года, предшествующего периоду регулирования;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 9 месяцев года, предшествующего периоду регулирования;
* Реестры судебных дел за три отчетных года и 9 месяцев текущего года, предшествующих периоду регулирования;
* Расчет плановой доли распределения расходов на уплату процентов ПАО «МРСК Юга» по филиалам, расчет доли распределения расходов на уплату процентов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на период регулирования.

### 

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует формировать расходы на оплату потерь, исходя из уровня потерь электрической энергии, утвержденного для филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на соответствующий период регулирования.

Соответствующую цену Исполнитель рекомендует рассчитывать по полугодиям расчетного периода исходя из следующих составляющих:

* цен покупки потерь электрической энергии и мощности, определенных с использованием разработанных НП Совет рынка прогнозов свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации
* сбытовой надбавки, установленной РСТ Ростовской области на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом ИПЦ в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации либо в соответствии с утвержденным графиком поэтапного доведения необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика до эталонной выручки гарантирующего поставщика);
* цены на услуги коммерческого оператора АО «АТС», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом ИПЦ в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России);
* стоимость комплексной услуги АО «ЦФР», определенная на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода);
* стоимости услуги АО «Системный оператор Единой энергетической системы», утвержденной приказом ФАС России на текущий период (на первое полугодие планируемого периода на уровне второго полугодия предыдущего периода и на второе полугодие планируемого периода с ростом ИПЦ в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации).

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

С 2018 года регулирование филиала ПАО «Россети Юг» -«Ростовэнерго» осуществляется по методу долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 98-э. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

В последующие периоды регулирования, начиная с 2020 года, корректировки необходимой валовой выручки будут осуществляется в соответствии с положениями Методических указаний № 98-э.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных, в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки:

- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

- корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

- корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

- корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;

* Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно абзацу второму пункта 39 Основ ценообразования № 1178;
* Величина экономии от снижения технологических потерь в соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1178.

**Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра**

Исполнитель рекомендует при расчете корректировки неподконтрольных расходов учитывать рекомендации в части обоснования соответствующих фактических расходов, представленные в настоящем отчете, а также:

1. *В части подтверждения расходов на аренду земли и имущества:*

* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме фактических за отчетный период амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за отчетный год;

1. *В части подтверждения амортизационных отчислений:*

* Инвентарные карточки учета объектов основных средств по принятым на баланс организации ОС за отчетный период;
* Отчет об использовании амортизации;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета амортизационных отчислений;

1. *В части подтверждения расходов на обслуживание заемных средств:*

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на Филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* Отчет о движении потоков наличности за отчетный период;
* Отчет о распределении расходов за пользование кредитными ресурсами в отчетном периоде по Филиалам, сформированный в соответствии с «Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам».

**Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» производить расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по доходам согласно формуле 7.1., указанной в пункте 11 Методических указаний   
№ 98-э.

Соответствующая величина должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на год i-1, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-1, в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемым исходя из установленных на год i-1 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

**Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять:

* *документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:*
* реестр платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат.
* *документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования мероприятий инвестиционной программы (не предусмотренных утвержденной Инвестиционной программой ПАО «Россети Юг» на 2019 год) в обосновывающих материалах на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять, такие как:*
* для мероприятий, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по технологическому присоединению: реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для мероприятий, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения: обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* мероприятия иных направлений реализации: соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.).
* *документы, подтверждающие полную стоимость мероприятий инвестиционной программы, такие как:*
* для мероприятий, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию: сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации;
* для мероприятий, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

**Экономия от снижения технологических потерь**

Начиная с 2020 года, Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов по статье «Экономия от снижения технологических потерь» на очередной период регулирования в составе:

* расчет объема нормативных потерь, приходящийся на величину суммарного отпуска электрической энергии в сеть сетевой организации;
* документы, подтверждающие объем и стоимость фактических потерь;
* перечень мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче;
* документ, подтверждающий отсутствие финансирования мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов за счет бюджетных средств.